



Europejski Fundusz Rolny  
na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich



**„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”**

# **ZASADY WERYFIKACJI POSTĘPOWAŃ W SPRAWIE ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH REALIZOWANYCH W RAMACH UMOWY O PRYZNANIE POMOCY NA OPERACJE TYPU „BUDOWA LUB MODERNIZACJA DRÓG LOKALNYCH”**

**LESZNO, POZNAŃ, KALISZ, KĘPNO,  
PIŁA, KONIN  
1 - 14 grudnia 2015 r.**

**Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego  
Departament Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich**



Europejski Fundusz Rolny  
na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

# Umowa o przyznaniu pomocy

Wskazuje na zasady przeprowadzania zamówień publicznych, które Beneficjenci zobowiązani są stosować w zależności od specyfiki i wartości zamówienia.

## § 6 umowy o przyznaniu pomocy

Określa zasady oceny postępowania o udzielenie zamówienia publicznego

1. Beneficjent zobowiązany jest do **przedłożenia** Samorządowi Województwa **dokumentacji z przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego niezwłocznie** po zawarciu umowy w sprawie zamówienia publicznego, jednak nie wcześniej niż w dniu podpisania umowy oraz nie później niż 4 miesiące przed pierwszym dniem terminu na złożenie wniosku o płatność - w formie kopii potwierdzonych za zgodność z oryginałem przez osobę pełniącą funkcję kierownika Zamawiającego lub osobę upoważnioną przez Zamawiającego.
2. Dokumentacja, o której mowa w ust. 1 obejmuje:
  - 1) kompletną dokumentację przetargową przygotowaną przez Zamawiającego, w tym ogłoszenia,
  - 2) kompletną dokumentację z przebiegu prac komisji przetargowej, jeżeli dotyczy,



Europejski Fundusz Rolny  
na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich



## „Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

- 3) kompletną ofertę wybranego Wykonawcy wraz z umową zawartą z wybranym Wykonawcą oraz formularze ofertowe pozostałych wykonawców,
  - 4) kompletną dokumentację związaną z odwołaniami oraz zapytaniami i wyjaśnieniami dotyczącymi Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, jeżeli miały miejsce w danym postępowaniu.
3. Samorząd Województwa może żądać innych dokumentów przetargowych, jeżeli w procesie oceny postępowania zajdzie potrzeba ich zweryfikowania.
4. W przypadku udzielania zamówienia publicznego w trybie zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 4 ustawy pzp, beneficjent zobligowany jest do przedłożenia:
- 1) protokołów z kolejno unieważnionych postępowań, zawierających podstawę prawną i odpowiednie uzasadnienie faktyczne – w przypadku, gdy unieważnienie postępowania nastąpiło w konsekwencji braku ofert lub wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu,
  - 2) kompletnej dokumentacji związanej z unieważnionymi postępowaniami o udzielenie zamówienia publicznego – w przypadku gdy przyczyną unieważnienia postępowania było odrzucenie wszystkich złożonych ofert, ze względu na ich niezgodność z opisem przedmiotu zamówienia.



Europejski Fundusz Rolny  
na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

**„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”**

5. Samorząd Województwa dokona oceny postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w terminie 60 dni roboczych od dnia złożenia dokumentacji, o której mowa w ust. 2.
6. W przypadku, gdy złożona dokumentacja, o której mowa w ust. 2 zawiera braki Samorząd Województwa wzywa Beneficjenta w formie pisemnej do ich usunięcia w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania.
7. Jeżeli istnieje konieczność uzyskania wyjaśnień, Samorząd Województwa wzywa Beneficjenta do udzielenia wyjaśnień w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania
8. W przypadku, o którym mowa w ust. 6 i 7 oraz, gdy w trakcie oceny postępowania niezbędne jest uzyskanie opinii innego podmiotu lub wystąpienie o kontrolę doraźną Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych, termin dokonania oceny, o którym mowa w ust. 5 wydłuża się o czas usunięcia braków/składania wyjaśnień oraz niezbędny do uzyskania opinii lub wyników kontroli doraźnej, o czym Samorząd Województwa informuje Beneficjenta na piśmie.
9. Jeżeli Beneficjent, nie złożył wymaganych dokumentów w terminie, o którym mowa w ust. 6 Samorząd Województwa dokonuje oceny w oparciu o posiadane dokumenty.



Europejski Fundusz Rolny  
na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich



## „Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

10. Beneficjent jest zobowiązany do poinformowania Samorządu Województwa o występujących powiązaniach kapitałowych oraz osobowych łączących strony postępowania.
11. Samorząd Województwa zawiadamia Beneficjenta pisemnie o wyniku dokonanej oceny postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.
  - Weryfikacja postępowania o udzielenie zamówienia publicznego polega na sprawdzeniu w oparciu o przedłożoną dokumentację z postępowania, czy dane postępowanie zostało przeprowadzone zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 poz. 907, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą Pzp oraz umową o przyznaniu pomocy, zwanej dalej - umową. Ocena złożonych przez beneficjenta dokumentów, ewentualnych uzupełnień lub wyjaśnień jest dokonywana w oparciu o postanawiania umowy. Ocena musi uwzględniać specyfikę każdego postępowania.

### § 5 ust. 3 umowy o przyznaniu pomocy

Jeżeli beneficjent nie jest zobowiązany do stosowania przepisów ustawy pzp lub jest zwolniony z ich stosowania na mocy przepisów ustawy pzp, ponosi wszystkie koszty kwalifikowalne z zachowaniem zasad określonych w załączniku nr 2 do umowy



Europejski Fundusz Rolny  
na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

## ZASADY KONKURENCYJNOŚCI WYDATKÓW W RAMACH PROW 2014-2020

Stosowanie zasady konkurencyjności wydatków w ramach PROW 2014-2020 (zwanej dalej „zasadą konkurencyjności”) obowiązuje beneficjentów:

- 1) nie będących podmiotami zobowiązanymi zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (zwanej dalej „ustawą Pzp”) do jej stosowania, w przypadku zamówień przekraczających wartość 20 000 zł netto, tj. bez podatku od towarów i usług (VAT) oraz
- 2) będących podmiotami zobowiązanymi zgodnie z art. 3 ustawy Pzp do jej stosowania, w przypadku zamówień o wartości równej lub niższej kwocie określonej w art. 4 pkt 8 ustawy Pzp, a jednocześnie przekraczającej 20 000 zł netto.



Europejski Fundusz Rolny  
na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich



Krajowa Sieć  
Obszarów Wiejskich



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

## „Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

### 3. Zasady konkurencyjności nie stosuje się do:

1) zamówień, do których nie stosuje się ustawy PZP, których przedmiotem są:

- a) usługi w zakresie badań naukowych i prac rozwojowych oraz świadczenie usług badawczych, które nie są w całości opłacane przez beneficjenta, lub z których korzyści nie przypadają wyłącznie beneficjentowi dla potrzeb jego własnej działalności,
- b) nabycie, przygotowanie, produkcja lub koprodukcja materiałów programowych przeznaczonych do emisji w radiu, telewizji lub Internecie,
- c) zakup czasu antenowego,
- d) nabycie własności nieruchomości oraz innych praw do nieruchomości, w szczególności dzierżawy i najmu,
- e) dostawy lub usługi służące wyłącznie do celów prac badawczych, eksperymentalnych, naukowych lub rozwojowych, które nie służą prowadzeniu przez beneficjenta produkcji seryjnej mającej na celu osiągnięcie rentowności rynkowej lub pokryciu kosztów badań lub rozwoju, jeżeli ich wartość jest mniejsza niż określona w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp,





Europejski Fundusz Rolny  
na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich



Krajowa Sieć  
Obszarów Wiejskich



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

## „Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

- f) dostawy lub usługi z zakresu działalności kulturalnej związanej z organizacją wystaw, koncertów, konkursów, festiwali, widowisk, spektakli teatralnych, przedsięwzięć z zakresu edukacji kulturalnej lub z gromadzeniem materiałów bibliotecznych przez biblioteki lub muzealiów, jeżeli zamówienia te nie służą wyposażeniu beneficjenta w środki trwałe przeznaczone do bieżącej obsługi jego działalności, a ich wartość jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp,
  - g) umów z zakresu prawa pracy;
  - h) wydatków uproszczonych, o których mowa w art. 67 ust. 1 akapit 1 lit. b-d rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającym wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającym przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320);
- 3) wydatków ponoszonych w ramach tzw. projektów grantowych;





Europejski Fundusz Rolny  
na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich



## „Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

Przed wszczęciem postępowania konieczne jest **ustalenie wartości szacunkowej zamówienia** z należytą starannością, biorąc pod uwagę łącznie spełnienie kryterium:

- tego samego **rodzaju i przeznaczenia** usług, dostaw lub robót budowlanych
- udzielenia w tym samym **czasie**
- wykonania zamówienia przez **jednego wykonawcę**

### SPEŁNIENIE ZASADY KONKURENCYJNOŚCI:

#### 1. **upublicznienie zapytania ofertowego**

Upublicznienie zapytania ofertowego oznacza wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia w ramach operacji.

Upublicznienie zapytania ofertowego polega na jego umieszczeniu na stronie internetowej wskazanej w komunikacie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi umieszczonym na stronie internetowej [www.minrol.gov.pl](http://www.minrol.gov.pl) oraz [www.arimr.gov.pl](http://www.arimr.gov.pl), a do czasu uruchomienia tej strony internetowej – wysłaniu zapytania ofertowego do co najmniej trzech potencjalnych wykonawców, o ile na rynku istnieje trzech potencjalnych wykonawców danego zamówienia oraz upublicznieniu tego zapytania co najmniej na stronie internetowej beneficjenta, o ile posiada taką stronę.

#### 2. **wybór najkorzystniejszej oferty** w oparciu o ustalone w zapytaniu ofertowym kryteria oceny.



Europejski Fundusz Rolny  
na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich



## „Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

ZAPYTANIE OFERTOWE zawiera co najmniej:

- a) opis przedmiotu zamówienia
- b) warunki udziału w postępowaniu,
- c) kryteria oceny ofert oraz informację o wagach punktowych lub procentowych przypisanych do poszczególnych kryteriów oceny ofert
- d) opis sposobu przyznawania punktacji za spełnienie danego kryterium oceny oferty
- e) termin składania oferty 7 dni dostawy, usługi/14 dni roboty budowlane od dnia upublicznienia zapytania ofertowego
- f) warunki wykluczenia w przypadku udzielania zamówienia podmiotom powiązanim z beneficjentem osobowo lub kapitałowo
- g) termin realizacji zamówienia

**Powiązanie kapitałowe lub osobowe** – rozumiane jako wzajemne powiązania między beneficjentem lub osobami upoważnionymi do zaciągania zobowiązań w imieniu beneficjenta lub osobami wykonującymi w imieniu beneficjenta czynności związane z przygotowaniem i przeprowadzeniem procedury wyboru wykonawcy a wykonawcą, polegające w szczególności na:

- 1) uczestniczeniu w spółce jako wspólnik spółki cywilnej lub spółki osobowej
- 2) posiadaniu co najmniej 10 % udziałów lub akcji;
- 3) pełnieniu funkcji członka organu nadzorczego lub zarządzającego, prokurenta, pełnomocnika
- 4) pozostawaniu w związku małżeńskim, w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej
- 5) pozostawaniu z wykonawcą w takim stosunku prawnym lub faktycznym, że może to budzić uzasadnione wątpliwości co do bezstronności tych osób (w tym przypadku instytucja dokonująca oceny postępowania jest zobowiązana wykazać istnienie faktycznego naruszenia zasad konkurencyjności poprzez istniejące powiązania



Europejski Fundusz Rolny  
na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

## KARY ADMINISTRACYJNE

W celu ustalenia istnienia oraz wielkości **szkody** zasadniczo stosowana powinna być **METODA DYFERENCYJNA**, polegająca na porównaniu wysokości rzeczywiście wydatkowanych (lub zakontraktowanych) środków na sfinansowanie zamówienia po zaistnieniu naruszenia ze stanem hipotetycznym, jaki by istniał, gdyby nie nastąpiło rozpatrywane naruszenie.

**RZECZYWISTE KOSZTY** PO WYSTĄPIENIU NARUSZENIA – **HIPOTETYCZNE KOSZTY** BEZ NARUSZENIA

### RÓŻNICA

**RZECZYWISTE WYDATKI** PO WYSTĄPIENIU NARUSZENIA – **HIPOTETYCZNE WYDATKI** BEZ NARUSZENIA

Zasadą powinna być konkretyzacja wysokości kar administracyjnych

**Konkretyzacja** ta ma polegać na **ustaleniu wysokości szkody** na podstawie analizy dokumentacji postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w tym w szczególności ofert złożonych przez wykonawców lub potencjalnych wykonawców w przypadku zasad konkurencyjności. Powyższa analiza winna mieć przede wszystkim na celu indywidualne oszacowanie rozmiaru szkody spowodowanej ujawnionym naruszeniem.



Europejski Fundusz Rolny  
na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

## KARY ADMINISTRACYJNE

W sytuacji gdy metoda dyferencyjna jest niemożliwa do zastosowania, tj. skutki naruszenia są pośrednie lub rozproszone, a zatem trudne do oszacowania, stosowana jest **METODA WSKAŹNIKOWA**. W przypadku metody wskaźnikowej wysokość kary administracyjnej oblicza się jako **iloczyn** wskaźnika procentowego nałożonej kary, zgodnie z tabelą 1 lub 2, (kary administracyjnej za naruszenia przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 poz. 907, z późn. zm.) lub kary administracyjnej za naruszenie zasady konkurencyjności), wskaźnika procentowego współfinansowania ze środków PROW 2014-2020 i wysokości faktycznych kosztów kwalifikowanych dla danego zamówienia, według wzoru:

$$Wk = W\% \times Wkw. \times Wś$$

gdzie:

$Wk$  – wysokość kary administracyjnej;

$Wkw.$  – wysokość faktycznych kosztów kwalifikowanych dla danego zamówienia;

$Wś$  – procentowa wartość dofinansowania ze środków PROW 2014-2020;

$W\%$  – wskaźnik procentowy nałożonej kary.

W przypadku wykrycia szeregu naruszeń w tym samym postępowaniu w sprawie udzielania zamówienia **nie kumuluje się kar**. W przypadku **wystąpienia kilku naruszeń** do ustalenia wysokości kary administracyjnej przyjmuje się **najwyższy ze wskaźników procentowych**, jakie wg poniższej tabeli zostaną dla tych naruszeń ustalone.



Europejski Fundusz Rolny  
na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

## TABELE WSKAŹNIKÓW PROCENTOWYCH

Załącznik nr 3 do umowy o przyznaniu pomocy

Załącznik nr 4 do umowy o przyznaniu pomocy



Europejski Fundusz Rolny  
na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

**„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”**

**DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ**