



Pani
Maria Kaczorowska
Dyrektor
Departamentu Funduszu Rozwoju Obszarów
Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa
Łódzkiego

Wasze pismo z dnia
25.09.2017 r.

Znak
FRI.40.1.115.2017.AŁ

Nasz znak
DDD-WL.6935.256.2017.APP

Data
17.10.2017 r.

Sprawa: wyjaśnienia dotyczące projektów grantowych w poddziałaniu 19.2

W odpowiedzi na przedstawione w zapytaniu zagadnienia dotyczące projektów grantowych w poddziałaniu 19.2 *Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność*, poniżej przedstawiam stanowisko w tym zakresie.

Pytanie nr 1

Zgodnie z art. 43a ust. 5 pkt 4) ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach PROW na lata 2014-2020 do wyboru grantobiorców nie stosuje się trybu konkurencyjnego wyboru wykonawców.

§ 29 ust 7 Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego PROW na lata 2014-2020 wyłącza projekty grantowe spod § 29 ust. 3 pkt 1 lit b). Beneficjentem projektów grantowych jest LGD.

Czy w związku z powyższym grantobiorcy również nie są zobowiązani do stosowania konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców bądź przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych?

Stanowisko SW:

W opinii Samorządu Województwa Łódzkiego ani przedmiotowe przepisy ani umowa o przyznanie pomocy na projekt grantowy nie regulują stosowania zasad konkurencyjności bądź ustawy PZP przez grantobiorców. Ponadto Wytyczne nr 2/1/2016 w zakresie jednolitego i prawidłowego wykonywania przez lokalne grupy działania zadań związanych z realizacją strategii rozwoju lokalnego kierowanego

przez społeczność w ramach działania „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 nie wskazują wymagań dotyczących treści umowy o powierzenie grantu w powyższym zakresie, zatem nie ma podstaw do nakładania na grantobiorców zobowiązań dotyczących udzielania zamówień publicznych w: konkurencyjnym trybie wyboru wykonawców albo zgodnie z zasadami ustawy PZP.

Odpowiedź ARiMR:

Zgodnie z art. 43a ust. 5 pkt 4 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz.U. z 2017 r. poz. 562, z późn. zm.), konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców poszczególnych zadań nie stosuje się do wyboru grantobiorców, o których mowa w przepisach o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności.

Ponadto, zgodnie § 29 ust. 7 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach podziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz.U. z 2017 r. poz. 772, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 19.2”, do projektów grantowych nie stosuje się przepisu § 29 ust. 3 pkt 1 lit. b, który wskazuje, że *koszty kwalifikowalne podlegają refundacji w pełnej wysokości określonej w § 18 ust. 1, jeżeli zostały poniesione zgodnie z przepisami:*

- *o zamówieniach publicznych - w przypadku gdy te przepisy mają zastosowanie,*
- *ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 określającymi konkurencyjny tryb wyboru wykonawcy i przepisami wydanymi na podstawie art. 43a ust. 6 tej ustawy - w przypadku gdy te przepisy mają zastosowanie.*

Ww. przepisy nie regulują w tym zakresie zasad ponoszenia kosztów przez grantobiorców, wskazując jedynie, poprzez odwołanie do § 17 ust. 1 rozporządzenia 19.2 kategorii kosztów możliwych do uwzględnienia w ramach zadań w projekcie grantowym oraz generalną regułę ich zasadności, celowości i racjonalności.

Niezależnie od powyższego grantobiorcy zobowiązani są stosować powszechnie obowiązujące przepisy prawa, m.in. wynikające z ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2015 r. poz. 2164, z późn. zm.), w przypadku gdy grantobiorca jest obowiązany do ich stosowania.

Ponadto, należy pamiętać, że zobowiązanie do ponoszenia przez grantobiorców kosztów z zachowaniem konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców oraz zasady postępowania w tym zakresie może przewidzieć sama LGD ustalając kształt stosunku zobowiązaniowego w umowie o powierzeniu grantów, jednak nie jest to obowiązkowe.

Pytanie nr 2

W § 5 pkt 12 lit. b tiret drugie umowy o przyznaniu pomocy na projekt grantowy LGD zobowiązana jest do zapewnienia, iż: grantobiorca nie wykonuje działalności gospodarczej.

W § 8 ust. 1 pkt 4 ww. umowy uregulowana jest wypłata środków finansowych z tytułu pomocy po spełnieniu m.in. powyższego zobowiązania dotyczącego wykonywania działalności gospodarczej przez grantobiorców.

Jednocześnie § 13 ust 1 pkt 6) rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach podziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego PROW na lata 2014-2020 reguluje wyjątki w powyższym zakresie.

Czy zatem zakaz wykonywania działalności gospodarczej będzie obowiązywał grantobiorców również w okresie trwałości projektu (5 lat od dnia wypłaty płatności końcowej)?

Stanowisko SW:

W opinii Samorządu Województwa Łódzkiego warunki przyznania pomocy określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach podziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji

w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego PROW na lata 2014 - 2020 nie zobowiązują grantobiorców do nie wykonywania działalności gospodarczej po terminie wypłaty płatności końcowej, zatem nie ma przeciwwskazań aby np. osoba fizyczna będąca grantobiorcą rozpoczęła prowadzenie działalności gospodarczej po tym terminie.

Odpowiedź ARiMR:

W związku z obowiązującą od 9 września br. zmianą rozporządzenia 19.2 warunek dotyczący niewykonywania działalności gospodarczej przez grantobiorców stanowi kryterium przyznania pomocy na projekt grantowy (§ 13 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia 19.2).

Ww. warunek ma również znaczenie na etapie wypłaty pomocy na projekt grantowy, gdyż zgodnie z § 29 ust. 4a rozporządzenia 19.2, przy ustalaniu wysokości kosztów kwalifikowalnych podlegających refundacji w projekcie grantowym nie uwzględnia się grantu udzielonego grantobiorcy, który nie spełnia warunków, o których mowa w § 13 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia 19.2. Stąd też wynika zawarcie w § 5 pkt 12 lit. b tiret drugie umowy o przyznaniu pomocy na projekt grantowy zobowiązania LGD dotyczącego konieczności zapewnienia, że grantobiorca nie wykonuje działalności gospodarczej.

Powyższe regulacje oraz postanowienia umowy o przyznaniu pomocy nie zawierają ograniczeń w kwestii możliwości podjęcia przez grantobiorcę działalności gospodarczej w okresie zachowania trwałości projektu grantowego.

Nie mniej jednak należy mieć na uwadze stanowisko przekazane do wiadomości wszystkich Samorządów Województw z 12 września br., znak: DDD-WL.6935.162.2017.APP, wskazujące, że realizacja grantu nie może służyć wytwarzaniu produktów lub świadczeniu usług w celu sprzedaży i osiągnięcia zysku, gdyż nosi to znamiona prowadzenia działalności gospodarczej. Tym samym działalność gospodarcza podejmowana przez grantobiorcę w okresie zachowania trwałości projektu grantowego nie mogłaby opierać się na efektach realizacji projektu grantowego.

Pytanie nr 3

Lokalna Grupa Działania ogłosiła konkurs na projekt grantowy, w którym wskazała zgodnie z wymogami wytycznych nr 2/1/2016 w zakresie jednolitego i prawidłowego wykonywania przez lokalne grupy działania zadań związanych z realizacją strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność w ramach działania „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 planowane do osiągnięcia w ramach projektu grantowego cele i wskaźniki oraz planowane do realizacji w ramach projektu grantowego zadania. Złożono wnioski o powierzenie grantów w ilości mniejszej niż planowana liczba zadań i wielkość wskaźników określonych w ogłoszeniu.

Czy LGD może złożyć do Zarządu Województwa wniosek zawierający mniejszą liczbę zadań niż tak określona w ogłoszeniu na projekt grantowy? Na jakiej podstawie Zarząd Województwa może odrzucić powyższy wniosek (brak punktów kontrolnych w karcie weryfikacji)?

Stanowisko SW:

W opinii Samorządu Województwa nie ma możliwości złożenia przez LGD wniosku na projekt grantowy na mniejszą liczbę zadań oraz wskaźników niż te określone w ogłoszeniu. W przeciwnym przypadku określanie w ogłoszeniu planowanych do osiągnięcia w ramach projektu grantowego celów i wskaźników oraz planowanych do realizacji w ramach projektu grantowego zadań byłoby bezzasadne i wystarczyłoby wskazanie jedynie zakresu tematycznego, którego miałby dotyczyć projekt grantowy (liczbę zadań ograniczałyby jedynie przepisy przedmiotowego rozporządzenia).

Odpowiedź ARiMR:

LGD może ogłosić nabór wniosków m.in. o powierzenie grantów w sytuacji, gdy nie są osiągnięte zakładane w LSR wskaźniki dla celów i przedsięwzięć, w które wpisuje się w tym wypadku projekt grantowy.

Ogłaszając ww. nabór wniosków o powierzenie grantów LGD określa m.in. zakres tematyczny projektu grantowego, planowane w nim do realizacji zadania oraz planowane do osiągnięcia cele i wskaźniki.

Po dokonaniu wyboru grantobiorców LGD przygotowuje wniosek o przyznanie pomocy na projekt grantowy. Ostateczny kształt tego projektu może różnić się od planowanego w ogłoszeniu np. liczbą zadań, czy wartościami wskaźników, gdyż dopiero na tym etapie LGD dysponuje informacjami o wykonawcach zaangażowanych w ten projekt.

Przygotowując wniosek na projekt grantowy LGD musi mieć na uwadze wymagania określone w szczególności w przepisach rozporządzenia 19.2, m.in. w zakresie zgodności projektu grantowego z zakresem wsparcia, zapewnienia minimalnej liczby zadań służących realizacji celu projektu grantowego, czy ich minimalnej i maksymalnej wartości.

D. Powieś
Departament Działań
Delegowanych
DYREKTOR
D. Powieś
Dorota Chilik

Do wiadomości:
według rozdzielnika.

1. **Pan Paweł Czyszczoń**
Dyrektor Wydziału Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
2. **Pani Elżbieta Siemiątkowska**
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
3. **Pan Edmund Bożeński**
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
4. **Pan Józef Giemza**
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
5. **Pan Hubert Guz**
Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
6. **Pan Radosław Rybicki**
Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
7. **Pan Tomasz Karaczyn**
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
8. **Pani Magdalena Sobina**
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
9. **Pani Elżbieta Filipowicz**
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
10. **Pani Justyna Durzyńska**
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
11. **Pan Jerzy Motloch**
Dyrektor Wydziału Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
12. **Pan Krzysztof Domagała**
Dyrektor Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego
13. **Pan Jarosław Sarnowski**
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa
Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego
14. **Pani Izabela Mroczek**
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
15. **Pan Artur Przybylski**
p.o. Dyrektora Wydziału Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego
16. **Pan Dariusz Nieć**
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

